同心協力，有效施政，關懷勞工，共同富裕——寫在新一屆行政長官當選前

原创 简思智库 [简思智库](javascript:void(0);)

**简思智库**

微信号 GNSSTT

功能介绍 策者简也，思而后行。

2022-05-06[原文](https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzUyNzQyMzYwNQ==&mid=2247491526&idx=1&sn=71bf5508c86eb3a3a8ba1fb7582118b6&chksm=fa7e9edccd0917ca6cb35e5c6c0f4637f28886918e80411441840d1200c03ad6f7183f47dc60&scene=27#wechat_redirect&cpage=264) 发表于

收录于合集 #香港的声音 241个





**簡思智庫有話説：**

新一屆政府要實現良政善治，精神上要形成凝聚力，政府架構龐大複雜，要方向一致，力往一處使，才能讓全社會形成向心力。

**這是簡思智庫的第 580 篇原創**

**作者：**吳秋北，港區全國人大代表、工聯會會長、立法會議員。

疫情持續回落，社會復常在望，新一任行政長官即將產生，未來施政藍圖逐漸清晰。

經歷了黑暴和疫情，香港需要浴火重生，一新景象。

新一屆政府，很重要的一項工作，就是要團結和帶領香港走出困境。



候選人提出以結果為目標，強調的就是以目標和效果為導向，可見改革的決心。

那麼首先就要認清問題找準方向。





**01**





**擺脫內耗，化解矛盾**

黑暴過後，中央推出《港區國安法》，並完善香港的選舉制度。

新一屆行政長官，將會是完善選舉制度後的首位行政長官，必須也必定更好貫徹落實愛國者治港，開啟香港良政善治新篇章，為一國兩制的新階段、港人治港的下半場開好局定好調。

回歸以來，政治爭端不斷，國家安全一度保障缺失，外部勢力能肆意干預介入香港事務，伺機滲入內地。

利用其代理人撕裂社會，發動黑暴顏色革命，擾亂香港秩序，亂局中凸顯香港制度和應對風險的脆弱和治理短板，不斷內耗蹉跎歲月。

香港的亂局，大致來自三方面：

首先，美英勢力滲透到香港社會不同環節，成為重大政治勢力，不斷宣揚反對政府、排拒中央意識，勾結本地霸權和既得利益，佔據議會席位，佔據非政府組織和咨詢架構，佔據教育和不同專業領域，以各種手段（如拉布），裡應外合，拖垮政府施政，打擊政府威望，導致政令不行，香港很多發展項目被拖慢甚至被拉倒，讓本地既得利益繼續擴張和延續，以經濟發展掩蓋民生問題，令民怨無從化解；利用政治糾紛模糊深層次矛盾，且越積越深，成為社會不穩因素。

人們期待新一屆政府提升治理能力，改變管治文化，依法清除各種安全隱患，施政以人民為中心，實現良政善治並從根本上改變香港政治生態，達至長治久安。





**02**





**打破制度性剝削，多元發展以民為本**

同時，香港長期存在嚴重的制度性剝削，特別是對勞工的剝削，更是通過法律及制度被固化。

多勞不一定多得，最低工資制度失靈，強積金被對沖就是典型例子。

而做實業和事業的難以累積財富，反而那些地產炒賣、金融財技、剝削員工的，以及財閥壟斷勢力，財富卻不斷膨脹。

這種制度剝削，源於香港的經濟發展過於集中在金融地產行業，擠佔了大部分租值，導致其他實業行業難以發展。

香港十大富豪中，絕大多數都是地產起家。

行業單一，社會風氣崇尚「速食」，炒賣風氣日盛，真正有心推動社會發展的賢士、實業家、發明家、創作者，缺乏生存空間，發展受到嚴重壓抑，只能成為被剝削的一部分。

長此以往，剝削制度造成環環相扣的深層次矛盾，其中市民的居住問題尤其突出。

香港工資收入遠高於鄰近地區，但生活環境和居住條件卻遠遜於周邊收入較低的地區。

薪金虛高，市民生活負擔重、壓力大，大部分收入都用以應付高昂租金，以及沉重生活開支。

**不少家庭在扣除租金後，只餘下僅可糊口的可支配收入，生活拮据，朝不保夕，難以儲蓄和發展未來，晚年境況坎坷。**

在這嚴重剝削的制度下，政府必須伸出強有力之手支援基層大眾，為他們提供更多保障免於剝削，公營房屋必須提速增量，而非以市場經濟、自由市場為藉口不作為，或向商界傾斜，背棄廣大市民福祉。

香港實行資本主義，但特區政府需要向中央負責，建設一個「以人為本」的社會，並不允許躺平放任。

政府有責任打破香港社會的「世代剝削」，創造公平公義的環境，消除跨代貧窮，讓每一個人、每一個家庭都能有發展機會，都能發揮所長貢獻社會，並為自己找到合理的生活方式和生存空間。





**03**





**三大保障，以勞工福祉為依歸**

就香港現狀而言，勞工事務主要事項有三。

* 一是讓勞工就業和收入得到保障，並能透過努力獲得應有的生活保障和有尊嚴的生活。這是最基本的要求，也是每一個人都應該享有的人權。
* 二是勞工潛能的發展和提升，讓每個人都能善用天賦，發揮所長，找到適合自己的生活方式，達到自我實現的需求。
* 三是讓勞工在安全的環境下工作，不會因工作而導致傷亡、無可挽救的嚴重後果。

假如沒有適切的法例保障職業安全，指望僱主自動自覺為職工做足安全防護，幾為不可能，沒有法律保障必然導致意外頻生。

對於勞工的保障，考慮的應是職業生涯的各個環節。

**由在學以至初出茅廬，便應該有適當的職業和事業導向，讓莘莘學子認清自己的事業目標和路向，並有拓展轉業空間延展就業機會。**

現時香港學校，參照英國，以文法學校為主，導致不少學生中學畢業後缺乏謀生技能，社會卻缺乏相應的職業技能人力。顯然是資源錯配。

所謂行行出狀元，隨著社會變遷，現在對動手能力強的技術型人才求才若渴。

國務院2019年1月便印發了《國家職業教育改革實施方案》，指出**「職業教育與普通教育是兩種不同教育類型，具有同等重要地位」**，目標是**「完善職業教育體系，為服務現代製造業、現代服務業、現代農業發展和職業教育現代化提供制度保障與人才支持」**，暢通技術技能人才成長渠道，以培養高端、高層次的應用技術型人才。

香港需要推動更多「官、產、學、研」的項目，才能推動產業升級和科研創新。

另外必須重視的便是就業保障，政府應更多評估不同行業的人力資源需求和供求配對，人手過剩的，透過提供培訓鼓勵轉型；人手不足的，則理順行業就業前景，鼓勵更多新人入行，甚至政府主動出擊創造供應。

比如香港的安老行業，長期缺乏人手和新血。加上土地資源不足，院舍供應短缺，業界便難以擴張和增加宿位。

政府不作為其實也是對行業的打擊，是另一種市場失效，特別是民生必需服務，政府應主動參與，加大投入及調控，改善業界供應和就業情況。

未來政府可加強各行業人力調查評估工作，有助於人力資源合理分配。

**救失業方面，首先應時刻評估失業率的走勢，制定不同的備案和逆週期措施，以確保失業率基本維持在可接受水平之內，並確保每個家庭都有基本收入以應付日常開支。**

政府在改善就業市場環境和勞工生計上，應變被動為主動。例如在疫情期間，勞工市場環境惡化，政府主動創造職位，便是其中一個例子。

政府應研究設立恆常性的失業支援機制及特別失業救濟，前者針對整體失業，後者針對特定行業和經濟環境提供支援。

因應失業支援的承擔，政府應未雨綢繆，設立失業基金，持續滾存投資，作為支援失業的備用資金，用於恆常失業支援以及疫情或環球金融危機等特殊情況影響的開支。

除了失業支援，政府應就基層勞工的基本生活開支提供更多支援，例如今次財政預算案提出設立住宅租金的稅務扣除，就是很好的政策。

不少基層家庭，特別是有年幼子女的家庭，生活和財政壓力大，政府應給予他們更多的支援。

加拿大便容許育兒費扣稅，而內地也在今年3月設立3歲以下嬰幼兒照護個人所得稅專項附加扣除，以鼓勵生育。

設立子女教育支出和育兒費扣稅，已是全球各地大勢所趨。此外，香港的托兒服務嚴重不足，基層雙職家庭面對不少困難，也需要加強支援。





**04**





**老有所養，完善退休保障及社會財富再分配**

社會要做到「老有所養」，勞工的退休保障必須加以完善。

容許僱主對沖強積金是嚴重侵蝕僱員應有的退休權益，違背公義。

強積金對沖，是把打工仔的血汗錢沖走，至去年12月31日，便已經累積抵消（對沖）了超過570億元。

強積金是其中一條退休保障支柱，按照世界銀行的長者入息保障模式，屬於「第二支柱」。

因此本屆政府必須把歷經兩屆政府，已獲得廣泛共識的「取消強積金對沖」法案在立法會通過，健全強積金作為「第二支柱」的功能。

香港現時並沒有完善的退休保障制度，沒有設立針對退休的社會保險和養老金制度。「社會保險」退休金，對於很多基層長者尤為重要。

**不少基層勞工收入不高，就算有強積金供款，累積用於退休的儲蓄一般不多。**

工聯會自1994年便提出綜合退休保障方案，希望利用土地基金，加上政府、僱主和僱員三方供款，讓每名65歲或以上的永久性香港居民獲得每月定額的「社會保險」退休金。

新一屆政府應更多著手檢討和改進全港勞工的退休保障安排，未雨綢繆，做好退休保障的資金安排，讓社會老有所養，讓每一位長者都能有尊嚴地過著退休生活。

**香港是一個富裕的社會，但並非一個公平、公義的社會。**

香港的堅尼系數早已超過0.4的警戒線，除稅及福利轉移前為0.539，除稅及福利轉移後仍高達0.473，情況並不理想，反映社會分配嚴重不均，分配機制失衡，勞工被嚴重剝削。

在政府消極對待貧窮下，香港的貧窮人口屢創新高。

根據《2020年香港貧窮情況報告》，政策介入前的香港貧窮人口高達165.3萬人（政策介入後為55.4萬人），在職貧窮接近25萬人（政策介入後為61,500人），兒童貧窮人口達到274,900人（政策介入後為85,900人）。

工聯會建議新一屆政府設立減貧專員，走入群眾，了解貧窮家庭真正面對的跨代貧窮、發展和創收問題，提供更精準全面的支援。

同時，政府應制定絕對貧窮標準、基本生活需要開支標準，訂立消除絕對貧窮的路線圖和時間表，由以往「福利保底」、「數字扶貧」的思維，改為以「福利支援 + 機會促進」的「授人以漁」扶貧模式。

政府也要考慮如何從第一、第二和第三次分配著手，尤其是如何讓高利潤企業承擔更多，開徵遺產稅及土地閒置稅等，以完善社會財富再分配。

我支持新一屆政府「以結果為目標」的施政方向，把市民福祉的提升和共同富裕作為政府施政願景，造福百姓，這和工聯會早前新工運提出「共建 共榮 共享 共贏」理念是一致的，讓每一個香港人都可以安居樂業，共享成果。





**05**





**取消外判，以衷誠團隊保障政府服務**

政策理念再好首重落實，人才再多關鍵是團隊。

政府要有能力和意志打造自己的團隊，實際推行政策落地，需要自己的團隊才能行而有效。

現在事事依賴外判，存在服務不到位，甚至是政府服務鏈條斷裂，這是行政懶惰，更是授人以柄，存在隱患極其危險。

另一方面政府作為全港最大的僱主，也有責任帶頭取消外判以維護勞工權益，做好僱主榜樣，引領社會風氣。

強大的動員力是行動力的保障，高效有為的政府才能獲得更廣泛深厚的支持。

今年三月召開的全國人大會議上，《政府工作報告》要求全體公務員要有**「公僕精神」**，要堅持**「以人民為中心」**的施政理念，真心實意為人民服務。

政府唯才是用的同時還有注重德才兼備，愛國愛港愛民才能建設好香港這個共同的家園。

不可否認大多數公務員具備服務市民的質素，但是政府有必要檢討制度，培養公務員服務市民的信念，進一步強化建設香港和愛國的聯繫，愛國就能更具體。

隨著「愛國者治港」原則的貫徹落實，去年全港公務員已經完成效忠宣誓，然而改革要避免形式主義，一紙誓言之後還要觀其行，養其心，因此政府有必要進一步加強培訓和管理，淨化隊伍，凝心聚力，形成新機制。

新一屆政府要實現良政善治，精神上要形成凝聚力，政府架構龐大複雜，要方向一致，力往一處使，才能讓全社會形成向心力。

新一屆政府不僅要為政府管治團隊找回精神上的共同信念，也要為社會建立共識，重建香港價值觀。

香港的發展要與國家發展相輔相成，將國家所需，香港所長，作為核心競爭力，對國家有擔當，香港才能有實惠；香港的發展要讓人人都能夠參與，在建設中共享中華民族偉大復興榮光！

**不念过去**

**END**

**不畏将来**



欢迎您投稿原创文章到简思智库，让您的声音被更多人听到



请长按下方二维码添加简思智库工作微信投稿。（或搜索添加微信ID：**GTT\_CN**）









**感谢阅读，请关注我们，或点右下角“赞”和“在看”分享。**



### 精选留言

用户设置不下载评论